

CONFLICTO

# **Parque Nacional Natural Tinigua poblamiento y superposición de territorialidades**

Convenio interadministrativo No. 729 de 2022 suscrito entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas-SINCHI”  
2021011000054 - c-3208-0900-3-0-3208013-02 rec 11

Coordinación:

Juan Felipe Guhl Samudio  
Uriel Murcia

Investigadores:

Jorge Arias  
Diego Higuera Díaz  
Luisa Cantor Báez (En)  
Eduardo Bayona Daza  
Humberto Hernández  
Eric Apolinar  
Natalia Montealegre  
Vanezza Escobar Bejar (Sa)



Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas – SINCHI Bogotá,  
D.C., 2023

## 1. TIPOLOGÍA

Biodiversidad, conservación, mitigación y adaptación al cambio climático con soluciones basadas en naturaleza

## 2. DESCRIPCIÓN

El Parque Nacional Natural Tinigua, se encuentra dentro de la figura de ordenamiento territorial de especial importancia ambiental del departamento del Meta, El Área de Manejo Especial La Macarena (AMEM) que incluye cuatro (4) Parques Nacionales Naturales (Sumapaz, Cordillera de los Picachos, Sierra de La Macarena y Tinigua) y tres Distritos de Manejo Integrado; en este territorio confluyen ecosistemas andinos, orinocense y amazónicos lo que le confiere una alta diversidad biológica (PNNC, 2022). El Parque Nacional Natural Tinigua, tiene una importancia hídrica por conservar cuatro (4) cuencas hidrográficas río Guayabero, río Guaduas, río Perdido y el río Duda que permiten la formación del río Guaviare y la macro cuenca del Orinoco (PNNC, 2022).

Tinigua ha aparecido en los últimos años como una de las áreas que está siendo más impactada por la deforestación (Mongabay, 2021). Las vías, la colonización y la ganadería han llevado a un fuerte proceso de acaparamiento de tierras en su interior posterior a la salida de las extintas FARC producto del Acuerdo de Paz firmado con el gobierno nacional 2016 (Semana, 2018a; Mongabay, 2022). Las situaciones en el Parque Tinigua, han estado tan complicadas en los últimos años que los funcionarios del parque, incluyendo la propia Directora han sido amenazados por las disidencias de las FARC (Mongabay, 2019). De acuerdo a algunas versiones, son ahora esas disidencias uno de los actores que promueven la

deforestación, una situación que contrasta con la que ocurría años atrás, donde las extintas FARC regulaban evitando la tala del bosque (Rojas, 2020).

El Parque Tinigua hace parte de un territorio de frontera de colonización, en donde ha habido muy poca o ninguna gobernabilidad por parte del Estado, por lo cual la gente ha creado sus propias formas de gobernabilidad y se ha organizado creando estrategias propias para relacionarse con el territorio más allá de las figuras de ordenamiento que se establezcan desde las entidades del estado (Borda, 2017; Rodríguez, 2020). La ausencia estatal a lo largo de años en las zona donde se creó el parque Tinigua (1989), sumado a los procesos de colonización promovidos en distintos momentos por el Estado, ha caudado que los campesinos que han ido colonizando las zonas dentro del parque y su periferia, se hayan organizado y planificado a su manera el ordenamiento del territorio, el cual, a pesar de estar fuera de las instancias legales, para ellos es válida y es la que les ha funcionado durante décadas (Borda, 2017; Rodríguez, 2020). Esta situación ha generado que no se hayan logrado acuerdos definitivos entre estas comunidades con las distintas entidades estatales (Rodríguez, 2020).

Como parte de este proceso organizativo comunitario, los campesinos que venían habitando el área del parque Tinigua, incluso antes de la creación del parque, señalan que hace más de 20 años se organizaron en la Asociación Campesina Ambiental Losada Guayabero (Ascal-G), que agrupa a comunidades de 68 veredas, y uno de sus pilares, ha sido el evitar la deforestación (Borda, 2017). Esta visión ha sido reconocida en el territorio, incluso cuando operaban las extintas FARC en territorio, ayudaban a Ascal-G a evitar la deforestación, pero una vez salieron del

territorio por la firma de los Acuerdos de Paz en el 2016, esta asociación no tuvo ningún respaldo para controlar la deforestación, puesto que ya entraron otros actores al territorio que hicieron se apoderararon de la zona (Semana, 2018; Rodríguez, 2020). Incluso para las mismas entidades del Estado, la presencia en territorio no ha sido fácil, por ejemplo los funcionarios de Parques Nacionales no han podido permanecer mucho tiempo en la zona, esto ha incluido a la directora del parque a quien le ha tocado permanecer en Villavicencio por las amenazas (Mongabay, 2019).

Dentro de las distintas versiones que se tienen de lo que ha estado pasando en Tinigua, se señala que están llegando campesinos desplazados de Chocó, Putumayo, Cauca, Huila, Caquetá, del mismo Meta, de casi todo el país buscando tierra y al no haber tierras disponibles se adentran en el parque (Semana, 2018). Por otro lado, hay versiones que señalan que los que están llegando no son campesinos desplazados, sino que son personas a las que se les paga por deforestar, y que los financiadores son mafias que buscan praderizar y acaparar tierras, ya sea para incorporar ganado o para comercializarla de manera irregular, en muchos casos para blanquear dinero de actividades de uso ilícito (Mongabay, 2021).

Según el análisis del Ideam, en el primer trimestre del 2023, comparado con el primer trimestre de 2022, se deforestaron 5209 hectáreas menos en Tinigua (Mongabay, 2023). No obstante según investigaciones, las dinámicas territoriales que se están dando muestran los patrones de conversión de bosque a pastos para ganado, en el parque Tinigua, en donde tanto los agricultores antiguos y cómo los nuevos han fragmentado y se han apropiado intencionalmente del área con el patrocinio de disidentes de las FARC y de grandes ganaderos. Al parecer hay ciertas

‘normas’ de los nuevos grupos que ahora están en la Amazonía, para llenar de ganadería la parte sur de Tinigua y conservar la parte norte para garantizar su movilidad por el territorio” (Las2Orillas, 2023).

### 3. INFORMACIÓN GENERAL

#### 3.1 UBICACIÓN

**Departamento:** Meta

**Municipio:** La Macarena

**Otros Departamentos, Municipios y Veredas:** Otros municipios en el Meta como: La Uribe.

**Otros datos de Ubicación:** Parcialmente el territorio comprende, total o parcialmente, veinte veredas: “Aguabonita, Aires del Meta, Alto Raudal, Atlántica, Bajo Raudal, Bajo Villanueva, Brisas del Guayabero, Tapir, Esperanza, La Dorada, Bocana del Perdido, Los Alpes, Paraíso, Aires del Perdido, Caño Limón, El Rubí, Jordania, La Samaria, Paraíso del Losada y Villanueva Alto. Parque Nacional Natural Tinigua



	(ASCAL-G); y Corporación de Trabajadores Campesinos Agropecuarios Ambientales de los Llanos del Yarí (CORPOAYARÍ).
<b>Instituciones Estatales</b>	Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales; Corporación para el Desarrollo Sostenible de la Macarena (Cormacarena); Gobernación del Meta; Alcaldía de La Macarena; Alcaldía de La Uribe; Defensoría del Pueblo; Minambiente; Mindefensa; Minagricultura; Ministerio de Minas y Energía; ICA; ANLA; Fiscalía; Procuraduría; Defensoría del Pueblo.
<b>Sector Privado</b>	Fedegán
<b>Autoridad Ambiental</b>	CORMACARENA
<b>Grupos Armados</b>	Disidencias de las FARC

#### **4. CAUSAS**

La ausencia estatal a lo largo de años en las zona donde se creó el parque Tinigua en 1989, sumado a los procesos de colonización que en distintos momentos ha promovido el mismo estado en décadas anteriores, ha generado que los campesinos que han ido colonizando las zonas que están dentro del parque y su periferia, se hayan ido organizando y hayan planificado a su manera el ordenamiento del territorio, el cual, a pesar de estar fuera de las instancias legales, para ellos es válida y es la que les ha funcionado (Borda, 2017; Rodríguez, 2020). Esta situación ha generado que no se hayan logrado acuerdos definitivos entre estas comunidades con las distintas entidades estatales (Rodríguez, 2020).

El área comprendida hoy por lo que es el Área de Manejo Especial AME Macarena, estuvo sobrepuesta con la denominada Reserva Forestal de la Amazonía que fue creada a través de la Ley 2da de 1959, -cuya extensión abarcaba toda la cuenca del río Amazonas y parte de la del Guaviare-, la cual fue sometida a sucesivas sustracciones destinadas principalmente a la ampliación de la frontera agrícola a través de procesos de colonización (PNNC, 2018). Con el Decreto 1989 de 1989, cambia el régimen jurídico de esta área pasando a ser entonces él AME Macarena (PNNC, 2018).

El espacio donde hoy día se localiza él AME Macarena, desde mediados del siglo XX ha estado sujeto a procesos de colonización espontánea y orientada, caracterizados por ser desordenados y carecer de atención estatal (PNNC, 2018). Desde la década de los años 50 hubo apoyo económico del Estado para que en ese momento ex combatientes liberales amnistiados se trasladaran al Ariari; posterior a esto desde la Caja Agraria se fundaron los centros de colonización de Canaguaro, Avichure y



Charco Indio, en la ribera derecha del río Ariari, para que allí se asentaran cientos de familias que se habían quedado sin tierra ni trabajo por cuenta de la “violencia”; en la década de los 60 el recién creado INCORA inició el denominado proyecto Meta I con la apertura de zonas de crédito supervisado en los municipios de Acacias, Guamal, San Luis de Cubarral, la parte norte de Granada, la Oriental de San Martín y la parte de Fuente de Oro en el sector intermedio del río Ariari, proyecto que se extendió a finales de la década del sesenta a tres áreas de colonización diferente: al Ariari-Guejar, El Retorno en márgenes del río Guaviare; y Planas, al oriente del departamento del Meta. Igualmente, en la década de los setenta hubo en particular procesos de colonización espontánea asociados especialmente a bonanzas locales de madera, pieles y cultivos de uso ilícito (PNNC, 2018).

En la última década la situación que se viene dando al interior del parque y en sus zonas aledañas, es que a partir de la salida de las extintas FARC, por el Acuerdo de Paz en el 2016, por la no llegada de entidades del estado al territorio, empezó un fuerte proceso de ocupación en los terrenos del parque, a este respecto hay versiones que indican que esta ocupación se ha estado financiado por mafias que quieren hacer negocios con las tierras praderizadas o que quieren establecer ganado (Mongabay, 2021). Otras versiones dicen que también hay campesinos que están llegando de manera masiva de muchos lugares del país a buscar tierras que solo están encontrando disponibles al interior del parque (Semana, 2018). Al interior del parque se han hecho una gran cantidad de vías por las extintas FARC y por la comunidad, que son las que han permitido varias de las actividades que se dan en el interior del parque, en donde la gente de la comunidad pide que haya reconocimiento y mejoramiento de algunas de estas vías para poder tener más alternativas económicas con las que cuentas al día de hoy (Borda, 2017 Semana Sostenible, 2019).

Dada la difícil situación de orden público en la zona, los diálogos no han sido fáciles con las comunidades asentadas, y ha habido momentos de mayor tensión social por lo operativos militares que se han adelantado (De Justicia, 2022). Además de esto, no ha sido posible en los últimos años la presencia permanente de funcionarios del parque por las amenazas que han recibido por parte de distintos actores que han estado en la zona (Mongabay, 2019). En cuanto a la comunidad que vive en el parque Tinigua, han venido señalando que la única alternativa económica que ellos ven viable es la ganadería, puesto que bajo la visión de ellos los suelos del sector son muy malos y no se dan si no pastos, igual señalan que además de esto por la falta de infraestructura en la zona el único negocio que les da rentabilidad es la ganadería (Mongabay, 2019).

## **5. HITOS HISTÓRICOS**

- 1989: Se crea El parque nacional natural - PNN, Tinigua creado en el marco del decreto ley 1989/1989, por el cual se declara área de manejo especial de la macarena - AMEM
- 1990: En ese momento las comunidades que habitaban en lo que ellos mismos denominaron vereda el Alto Raudal tenían un gran crecimiento por lo que deciden dividir el territorio dando nacimiento a la vereda el Tapir, veredas que con la declaratoria del Parque Tinigua quedaron dentro del áreas.
- 1995: Contrario a lo esperado con el rumor de desalojo no hubo una salida masiva de colonos si no que por el contrario las comunidades empezaron obtener mayor provecho a partir de los recursos naturales antes de que los expulsaran.
- 1996: Campesinos de los ríos Losada y Guayabero, conformaron una organización social dedicada a velar por la protección del ambiente,

conocida como Asociación Campesina Ambiental Losada Guayabero – ASCAL G.

- 2001: En el proceso de paz que se desarrolló con el entonces presidente Andrés Pastrana se desarrolló el acuerdo de los Pozos, en donde las extintas Farc reconocieron entre otros aspectos la necesidad de autosostenibilidad de las comunidades rurales incluyendo economías de turismo ecológico por su sostenibilidad.
- 2003: La prensa oficial señaló en su momento la contracción del planteamiento ambiental que estaban señalando las extintas FARC por la construcción de carreteras en el Área de Manejo de la Macarena.
- 2014 a 2017: incremento de los cultivos de coca para uso ilícito en el parque.
- 2016: Con la firma de los Acuerdos de Paz no sólo llegaron los nuevos colonos, llegaron los de Parques Nacionales a tratar de trabajar en el parque.
- 2016: Las directoras de Picachos, Macarena y Tinigua recibieron panfletos amenazantes en noviembre de 2016 y desde principios de este mes están despachando desde Villavicencio.
- 2016: Autoridades públicas y organizaciones sociales que representan comunidades dentro del área protegida celebraron acuerdo de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito.
- 2017: Las disidencias de las Farc dieron la orden de que se podía trabajar la tierra que estaba protegida. “Repartieron 7.000 u 8.000 hectáreas, de a 100 para cada familia”. El acuerdo era que podían talar el 70 % de sus fincas, no la mitad, como los que llevábamos rato en la región.

- 2019: Firmas de algunos acuerdos de conservación entre Parques Nacionales y algunas familias que viven parcialmente en el parque Tinigua
- 2019: La Fiscalía le ordena al ICA bloquear las guías de movilización de ganado y al banco agrario dejar de aprobar créditos para el desarrollo productivo dentro del patrimonio natural de los colombianos.
- 2020: Plantones y bloqueos de líderes sociales como respuesta al desacuerdo de las comunidades por lo operativos militares de artemisa en el parque Tinigua.
- 2022: Resolución No.00007067 de 2022 del ICA, “Por la cual se establecen medidas encaminadas a la cancelación del Registro Sanitario de Predio Pecuario- RSPP de los predios que desarrollen su actividad ganadera de Bovinos y/o Bufalinos dentro de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Parques Nacionales Regionales del país, se adiciona el párrafo dos al artículo 4 y el párrafo cuatro al artículo 11 de la Resolución No. 090464 de 20 de enero de 2021”.
- 2022: Resolución No. 00014444 de 2022, “Por la cual se modifican algunos apartes de la Resolución 00007067 del 02 de mayo de 2022 y se dictan otras disposiciones”.
- 2023: Según el análisis del Ideam, en el primer trimestre del 2023, comparado con el primer trimestre de 2022, se deforestaron 5209 hectáreas menos en Tinigua.
- 2023: Según los resultados de investigaciones los patrones de conversión de bosque a pastos para ganado en el parque Tinigua muestran cómo los agricultores antiguos y nuevos han fragmentado y se han apropiado intencionalmente del área con el patrocinio de disidentes de las FARC y grandes ganaderos. Ha

habido ciertas 'normas' de los nuevos grupos que ahora están en la Amazonía, para llenar de ganadería la parte sur de Tinigua y conservar la parte norte para garantizar su movilidad por el territorio.

## **6. IMPACTOS**

### **AMBIENTALES:**

- Cambio en el uso del suelo
- Deforestación
- Afectación o pérdida de biodiversidad terrestres (flora, fauna silvestre, agrobiodiversidad)

### **SOCIALES, CULTURALES Y ECONÓMICOS**

- Militarización y aumento de la presencia policial
- Desplazamiento
- Amenazas

## **7. EXPRESIONES VISIBLES DEL CSA**

- Denuncias públicas
- Plantones y bloqueos de líderes sociales como respuesta al desacuerdo de las comunidades por lo operativos militares de artemisa en el parque Tinigua.

## 8. FUENTES

- Borda León Sergio. (2017). Organización campesina y el ordenamiento territorial en la región de La Macarena: Los colonos del interfluvio Losada-Guayabero. <https://www.semillas.org.co/apc-aa-files/353467686e6667686b6c676668f16c6c/ascal-g-asociacin-campesina-ambiental.pdf>
- De Justicia. (2022). Artemisa: Operación anticampesina vestida de verde. <https://www.dejusticia.org/column/artemisa-operacion-anticampesina-vestida-de-verde/>
- El Tiempo. (2021) Amazonia, una selva que arde. <https://www.eltiempo.com/vida/amazonia-deforestacion-mineria-agricultura-y-cultivos-ilicitos-577543>
- Infoamazonia. (2018). La agonía del Parque Tinigua. <https://infoamazonia.org/es/2018/05/28/la-agonia-del-parque-tinigua/>
- Las2Orillas. (2023). La ganadería ilegal se ha llevado más de 3 millones de hectáreas de la Amazonía en 30 años. <https://www.las2orillas.co/la-ganaderia-ilegal-se-ha-llevado-mas-de-3-millones-de-hectareas-de-la-amazonia-en-30-anos/>
- Mongabay. (2021). Parque Tinigua: solo en la última semana de marzo las alertas de deforestación superaron las 50 mil. <https://es.mongabay.com/2021/04/colombia-deforestacion-en-el-parque-tinigua/>
- Mongabay. (2019). Parque Tinigua: asesinatos y panfletos en medio de la ganadería y deforestación. <https://es.mongabay.com/2019/11/parque-nacional-tinigua-colombia-asesinatos-panfletos-y-ganaderia/>

- Mongabay. (2022). Parque Tinigua, en jaque: cada año se pierde alrededor de 6,000 hectáreas y las alertas de deforestación continúan. <https://es.mongabay.com/2022/09/alerta-por-deforestacion-en-el-parque-tinigua-en-colombia/>
- Mongabay. (2023). La deforestación en Colombia disminuyó en un 10% en el 2022. <https://es.mongabay.com/2023/05/deforestacion-en-colombia-disminuyo-en-2022-bosques/#:~:text=De%20acuerdo%20con%20el%20análisis,desaparecer%20888%20hectáreas%20de%20bosque>
- Parques Nacionales Naturales de Colombia. (2018). Parque Nacional Natural Tinigua. Plan de Manejo 2018 -2023. <https://www.parquesnacionales.gov.co/portal/wp-content/uploads/2018/04/PM-PNN-Tinigua-Marzo-5-2018.pdf>
- Parques Nacionales Naturales de Colombia. (2019). En el Meta, campesinos firman para proteger los bosques del Parque Nacional Tinigua. <https://www.parquesnacionales.gov.co/portal/es/en-el-meta-campesinos-firman-acuerdos-para-proteger-los-bosques-del-parque-nacional-natural-tinigua/>
- Parques Nacionales Naturales de Colombia. (2022). Parque Nacional Natural Tinigua <https://www.parquesnacionales.gov.co/portal/es/parques-nacionales/parque-nacional-natural-tinigua/>
- Rodríguez Lina Johana Enciso. (2020) Vivencias campesinas y conflictos ambientales en el Parque Nacional Natural Tinigua. Tesis o trabajo de investigación presentada (o) como requisito parcial para optar al título de: Magister en Derecho con Profundización en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. <https://repositorio.unal.edu.co/bitstream/handle/unal/77567/1.018.429.787.2020.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

- Rojas Hernandez Tatiana.(2020). La compleja historia de los viajes y los nuevos colonos del Parque Tinigua. ElTiempo.  
<https://www.eltiempo.com/vida/medio-ambiente/la-compleja-historia-de-los-viejos-y-nuevos-colonos-del-parque-tinigua-470576>
- Semana. (2018). La impresionante deforestación en el Parque Tinigua. <https://www.semana.com/medio-ambiente/articulo/deforestacion-en-el-parque-tinigua-de-la-serrania-de-la-macarena-en-meta/41139/>
- Semana Sostenible. (2018a). La paradoja de la paz: cuatro historias de destrucción ambiental tras el acuerdo con las Farc.  
<https://www.semana.com/deforestacion-en-colombia-despues-del-acuerdo-de-paz-con-las-farc/41088/>
- Semana Sostenible. (2019). Vías terciarias: otra forma de penetrar el corazón de la selva colombiana. <https://www.semana.com/medio-ambiente/articulo/vias-terciarias-otra-forma-de-penetrar-el-corazon-de-la-selva-colombiana/44468/>
- Semana Sostenible. (2020). Crece tensión en Meta y Caquetá por operativo en el parque Tinigua.  
<https://www.semana.com/impacto/articulo/continua-la-protesta-campesina-por-operativo-en-el-parque-tinigua/48763/>